Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

администрации города

Вятские Поляны

от 22.03.2017 № 443

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВЯТСКИЕ ПОЛЯНЫ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ВОСПРОИЗВОДСТВО И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ" НА 2014 - 2020 ГОДЫ**

**(новая редакция)**

**Паспорт**

**муниципальной программы муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов"**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | администрация города Вятские Поляны |
| Соисполнители муниципальной программы | отсутствуют |
| Наименование подпрограмм | отсутствуют |
| Цели муниципальной программы | повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем, развитие и рациональное использование природных ресурсов |
| Задачи муниципальной программы | обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;  уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду;  обеспечение безопасной эксплуатации сооружений водохозяйственного комплекса города Вятские Поляны;  развитие системы непрерывного экологического образования, воспитания и просвещения населения города Вятские Поляны |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | сокращение числа несанкционированных свалок на территории города;  проведение работ по рекультивации закрытой свалки бытовых отходов;  организация сбора и утилизации ртутьсодержащих ламп;  разработка проектно-сметной документации по строительству берегоукрепления р. Тойменка в г. Вятские Поляны Кировской области;  протяженность новых и реконструированных сооружений  инженерной защиты и берегоукрепления;  количество проведенных мероприятий обеспечивающих экологическое образование, воспитание и просвещение населения города, включающее проведение конкурсов экологической направленности;  ежегодное проведение на территории города «Дней защиты от экологической опасности», реализация прочих экологических образовательных программ;  количество обращений юридических и физических лиц по фактам нарушения природоохранного законодательства, не обеспеченных при рассмотрении принятыми административными мерами |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Срок реализации программы: 2014-2020 годы. Муниципальная программа реализуется в один этап |
| Объемы финансового обеспечения муниципальной программы | Общий объем ассигнований на реализацию муниципальной программы – 59824,5 тыс. рублей.  Источники финансирования:  федеральный бюджет – 39754,2 тыс. рублей;  областной бюджет – 14083,3 тыс. рублей;  городской бюджет – 5987,00 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | сокращение числа несанкционированных свалок на территории города не менее 2 единиц в год;  проведение работ по рекультивации площади закрытой свалки бытовых отходов не менее 18,9 тыс. м² к концу 2020 года;  организация сбора и утилизации ртутьсодержащих ламп не менее 1 раза в 5 лет;  протяженность новых и реконструированных сооружений  инженерной защиты и берегоукрепления составит 1,088 км;  проведение мероприятий обеспечивающих экологическое образование, воспитание и просвещение населения города, включающее проведение конкурсов экологической направленности не менее 3 раз в год;  ежегодное проведение на территории города «Дней защиты от экологической опасности», реализация прочих экологических образовательных программ;  отсутствие обращений юридических и физических лиц по фактам нарушения природоохранного законодательства, не обеспеченных при рассмотрении принятыми административными мерами |

**1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной**

**программы, в том числе формулировки основных проблем**

**в указанной сфере и прогноз ее развития**

Предметом особого внимания государства является регулирование отношений в области охраны окружающей среды, использования и охраны природных ресурсов, которые представляют собой не только основу для развития экономики и социальной сферы, но и гарантию нормальной жизнедеятельности для нынешних и будущих поколений.

В целом экологическая ситуация в городе Вятские Поляны не является кризисной, но все же далека и от благополучной. Анализ существующей ситуации показывает, что в городе имеются экологические проблемы, не позволяющие в полной мере достичь требуемого качества окружающей среды.

В настоящее время особенно актуальными для города Вятские Поляны являются проблемы загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных и подземных водных источников, размещения отходов производства и потребления, а также предупреждения возникновения чрезвычайных экологических ситуаций.

В последние годы в целом на территории города сложилось стабильное состояние атмосферного воздуха, которое сохраняется и в настоящее время. Валовой выброс загрязняющих веществ в атмосферу области в 2012 году составил 1368 тонн, в том числе от стационарных источников - 630 тонн (усредненные показатели в соответствии со статотчетами 2 ТП (воздух) по двум основным загрязнителям города – ОАО «ВП МСЗ «Молот» и ООО «Молот-энерго»), от передвижных источников - 117,116 тыс. тонн.

Значительный вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносится передвижными источниками выбросов - 53,9%. За последнее десятилетие отмечается рост парка автомобильного транспорта, что приводит к увеличению концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе города.

Решение проблемы загрязнения атмосферного воздуха выбросами от автотранспорта является одной из первоочередных задач в сфере охраны атмосферного воздуха.

В связи с этим для снижения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения необходимо активизировать деятельность, направленную на оптимальную организацию движения автомобилей в городе (значительная часть выбросов происходит на магистральных улицах города и на светофорах), снижение числа старых автомобилей, уменьшение транзитного потока грузовых автомобилей (создание объездных магистралей), увеличение доли транспорта, использующего альтернативные виды топлива, а также на усиление контроля соответствия выбросов автотранспортных средств требованиям экологических стандартов.

Для снижения антропогенной нагрузки на атмосферный воздух необходимо решить задачу повышения экологической эффективности экономики (модернизация производств предприятий, оснащение источников выбросов современными газопылеулавливающими устройствами, реконструкция очистного оборудования, перевод на более экологически чистые виды топлива - например, природный газ). Вопрос газификации города природным газом является стратегическим не только в плане развития топливно-энергетического комплекса, но и с точки зрения уменьшения выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников.

В центре особого внимания стоят вопросы состояния водных объектов области. Сложившийся уровень антропогенного загрязнения является одной из основных причин, вызывающих деградацию рек, водохранилищ, озерных систем, накопление в донных отложениях, водной растительности и водных организмах загрязняющих веществ, в том числе токсичных, и ухудшение качества вод поверхностных водных объектов, используемых в том числе качестве источников производственного водоснабжения (ОАО «Молот») и являющихся средой обитания. Согласно наблюдений за качеством воды водных объектов, проводимых ФГБУ «Кировский ЦГМС» река Вятка в пункте г.Вятские Поляны в 2011 году качество воды реки оценивалось третьим классом, разряд А "Загрязненные воды" и разряд Б "Очень загрязненные воды". Кислородный режим на реке был благоприятным для водных биологических ресурсов.

Случаев высокого и экстремально высокого загрязнения поверхностных вод, а также аварийных ситуаций на водных объектах в городе в 2012 году не зарегистрировано.

В городе очистные сооружения представлены сооружениями механической и биологической очистки.

Существующие очистные сооружения сточных вод на территории города не обеспечивают нормативной очистки поступающих на них стоков, именно по этой

причине с 2012 года ведутся работы по модернизации очистных сооружений биологической очистки, эксплуатируемых в настоящее время ООО «Молот-энерго».

Существует проблема подмыва и обрушения берегов рек в черте города Вятские Поляны (р.Тойменка).

Воздействие паводковых вод на береговые склоны водных объектов обусловливает вымывание грунта из склонов на отметке горизонта воды и, как следствие, обрушение верхнего слоя грунта.

Водоохранные зоны большинства водотоков города находятся в неудовлетворительном состоянии.

Проблема безопасного обращения с отходами производства и потребления, образующимися в процессе хозяйственной деятельности предприятий, организаций, учреждений и населения, также является одной из основных экологических проблем Кировской области.

По состоянию на 01.01.2013 на территории города размещено на объекте захоронения 300 тыс. тонн твердых бытовых и промышленных отходов.

До сих пор не проведены работы по окончательной рекультивации, закрытой 1 октября 2006 года свалки ТБО города Вятские Поляны, расположенной на землях Чекашевского сельского поселения Вятскополянского района, где по оценочным данным за весь период эксплуатации размещено более 140 тыс. тонн бытовых и промышленных отходов. Отсутствие охраны на закрытой свалке ТБО приводит к тому, что часть образующихся в городе и районе твердых бытовых отходов не санкционировано размещается на свалке до сих пор.

В настоящий момент на территории города отсутствуют эффективные модели обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами, включая систему действенного учета и управления потоками отходов.

Отдельной проблемой являются низкая эффективность организации сбора и вывоза отходов производства и потребления, отсутствие раздельного сбора и - в большинстве случаев - сортировки отходов; последнее приводит к размещению токсичных отходов, в том числе ртутьсодержащих ламп, на полигоне ТБО без предварительного обезвреживания и к значительным потерям вторичных ресурсов.

Отсутствует обеспечение охраны зеленой зоны города, представленной территориями занятыми городскими лесами, что привело к значительному захламлению городских лесов мусором и отходами. Отсутствует планомерная и целенаправленная работа по оценке состояния, инвентаризации и мониторингу природных комплексов и отдельных их компонентов, что не позволяет объективно оценивать степень деградации природных экосистем на территории города за последние годы, а также своевременно принимать

необходимые и достаточные меры по их сохранению и восстановлению. Проведенная в 2013 году экспертная оценка состояния городских лесов выявила усыхание и повреждение городского леса вредителями на 60-80%.

Формирование экологической культуры населения - это всеобщий, комплексный и непрерывный процесс воспитания, образования и просвещения, который должен начинаться с дошкольного возраста и действовать на протяжении всей жизни человека.

Администрацией города совместно с Департаментом экологии и природопользования Кировской области, с Координационно-методическим советом по экологическому образованию, воспитанию и просвещению населения Кировской области, с 2002 года осуществляется процесс объединения усилий и выработки единой политики в сфере формирования экологической культуры населения.

В частности, осуществлялось внедрение природоохранных принципов в сознание населения и проводились действенные практические мероприятия по охране окружающей среды во время городских массовых экологических акций, таких, например, как Дни защиты от экологической опасности, ориентированных на различные социальные группы, самые широкие слои населения. Об успешности проведения данной акции свидетельствуют 1 и 2 места города Вятские Поляны по Кировской области в 2005 - 2010 годах.

В городе Вятские Поляны, как и во всей Кировской области, в последнее время наблюдается неуклонное снижение уровня экологического образования, воспитания и просвещения. Не вызывает сомнений тот факт, что экологическая культура населения, в том числе молодежи, остается на недостаточно высоком уровне, об этом свидетельствуют наблюдаемые повсеместно свалки отходов, замусоренность рекреационных зон города и пр.

Приведенные факты говорят о необходимости принятия срочных мер по развитию системы экологического образования и просвещения населения города Вятские Поляны.

Согласно ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, это вопросы местного значения городского округа:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

- организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории городского округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные исполнительной власти;

- организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Аналогичные требования, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления закреплены п. 18 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также ст. 8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, в редакции ФЗ от 30.12.2008 г, от 18.07.2011 г. Согласно ст. 7 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 г № 96-ФЗ органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области охраны атмосферного воздуха в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с установленной компетенцией в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, администрация города Вятские Поляны осуществляет свои полномочия в рамках муниципальной программы "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов».

Основными проблемами при осуществлении муниципального экологического надзора в пределах полномочий органов местного самоуправления является несовершенство действующего законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, отсутствие норм регулирования, содержание рамочных и противоречивых норм как внутри, так и между нормативными правовыми актами, а также практика противоречивых судебных решений по аналогичным вопросам, что затрудняет их применение к нарушителям требований законодательства.

В целом анализ состояния окружающей среды в городе Вятские Поляны показывает, что основные экологические проблемы города обусловлены недостаточным финансированием как из бюджетных источников, так и из средств природопользователей, несовершенством нормативной правовой базы на федеральном уровне, низким уровнем экологической культуры общества в целом.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы во многом основан на реализации положений стратегических документов, утвержденных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования, указанных в разделе 2 настоящей муниципальной программы.

С учетом внедрения на федеральном и региональном уровнях новых механизмов регулирования качества окружающей среды на местном уровне будут созданы предпосылки к снижению удельных показателей негативного воздействия на окружающую среду.

При сохранении текущих уровней финансирования в сфере охраны окружающей среды и природопользования из всех источников будет обеспечено достижение целевых параметров Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года.

В случае роста объемов финансирования практических мероприятий, направленных на ликвидацию накопленного (прошлого) экологического ущерба и снижение негативного воздействия на окружающую среду, а также

финансового обеспечения реализации мер муниципального регулирования, в том числе модернизации экологического мониторинга и муниципального экологического надзора, возможно существенное сокращение удельных уровней негативного воздействия отраслей, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду.

Основной вклад в загрязнение окружающей среды вносят хозяйствующие субъекты, подлежащие федеральному и региональному государственному экологическому надзору, что является особенностью в сфере реализации муниципальной программы и осложняет получение администрацией города Вятские Поляны сведений федерального статистического наблюдения, необходимых для учета значений показателей по охране окружающей среды. Дальнейшее развитие данного направления видится в совершенствовании межведомственного взаимодействия и координации деятельности (планирование и реализация совместных мероприятий, подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Кировской области, обмен информацией, необходимой для реализации полномочий, проведение совещаний по вопросам охраны окружающей среды и экологической безопасности и др.).

Решение всего спектра проблем обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности, воспроизводства и использования природных ресурсов невозможно только в рамках основной деятельности органов местного самоуправления.

Улучшение экологической ситуации (сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращение сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты, сокращение объемов отходов, размещаемых в окружающую среду) также зависит от повышения уровня экологической культуры хозяйствующих субъектов, деятельность которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду. Одними административными санкциями ситуацию не изменить, так как административные штрафы за нарушение природоохранного законодательства не сопоставимы с уровнем затрат на устранение нарушений. Плата за негативное воздействие на окружающую среду ничтожно мала и не стимулирует предприятия проводить модернизацию своих производств. Ее размеры не соответствуют размерам ущерба, наносимого окружающей среде хозяйственной деятельностью предприятий, и не компенсирует стоимость природоохранных мероприятий, проводимых государством.

Как отмечают специалисты, улучшение экологической ситуации во многом зависит от установления на федеральном уровне новой системы нормирования негативного воздействия на окружающую среду и повышения ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду, соизмеримых с затратами на осуществление природоохранных мероприятий. Согласно Основам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденным Президентом Российской Федерации 28.04.2012 N Пр-1102, это одно из основных направлений государственной политики в области экологического развития.

При решении всех вышеуказанных проблем в тесном взаимодействии государственных органов, органов местного самоуправления и природопользователей прогнозируется создание эффективной системы управления муниципального экологического надзора в области охраны окружающей среды, экологической безопасности, воспроизводства и использования природных ресурсов, снижение негативного воздействия на природную среду.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации**

**муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

На территории города Вятские Поляны, как и Кировской области приоритеты политики в сфере природопользования и охраны окружающей среды определены Конституцией Российской Федерации, а также следующими стратегическими документами, утвержденными Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Правительством Кировской области:

- основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными Президентом Российской Федерации 28.04.2012 N Пр-1102;

- водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 N 1235-р;

- стратегией деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 N 1458-р;

- экологической доктриной Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 N 1225-р;

- Указом Президента Российской Федерации от 04.06.2008 N 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики";

- стратегией социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года, принятой постановлением Правительства Кировской области от 12.08.2008 N 142/319 "О Стратегии социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года" (с изменением, внесенным постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 N 33/432);

- другими документами.

Стратегия социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года определяет, что цель региональной экологической политики состоит в улучшении качества окружающей природной среды, обеспечении благоприятной среды проживания населения и формировании

экологически ориентированной экономики, цель развития минерально -сырьевой базы состоит в удовлетворении текущего и перспективного спроса экономики области на минеральное сырье и в повышении уровня региональной геологической изученности области. Стратегия социально-экономического развития Кировской области на период до 2020 года предполагает сохранение охотничьих ресурсов и формирование научно обоснованного механизма устойчивого существования охотничьих ресурсов в условиях интенсивного охотпользования.

Основными приоритетами государственной политики в сфере реализации муниципальной программы являются:

- формирование экономических и социальных основ охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущего поколений;

- организация рационального природопользования;

- обеспечение экологической безопасности;

- защита прав человека на благоприятную для его жизни и здоровья окружающую среду;

- обеспечение населения города достоверной информацией о состоянии окружающей среды.

Исходя из приоритетов целью муниципальной программы являются повышение уровня экологической безопасности граждан и сохранение природных систем, развитие и рациональное использование природных ресурсов.

Для достижения цели муниципальной программы должны быть решены следующие задачи:

- обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду;

- обеспечение безопасной эксплуатации сооружений водохозяйственного комплекса города Вятские Поляны;

- развитие системы непрерывного экологического образования, воспитания и просвещения населения города Вятские Поляны.

Показателями эффективности реализации муниципальной программы являются:

2.1. По задаче "Обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности":

- количество обращений юридических и физических лиц по фактам нарушения природоохранного законодательства, не обеспеченных при рассмотрении, принятыми административными мерами. Показатель определяется на основании данных ведомственной отчетности администрации города Вятские Поляны.

2.2. По задаче "Уменьшение негативного воздействия отходов на окружающую среду":

- сокращение числа несанкционированных свалок на территории города. Показатель определяется на основании данных ведомственной отчетности администрации города Вятские Поляны.

- проведение работ по рекультивации площади закрытой свалки бытовых отходов. Показатель определяется на основании отчетов администрации города Вятские Поляны по закрытым (рекультивированным) свалкам бытовых отходов на территории муниципального образования.

- организация сбора и утилизации ртутьсодержащих ламп. Показатель определяется на основании данных ведомственной отчетности администрации города Вятские Поляны.

2.3. По задаче "Обеспечение безопасной эксплуатации сооружений водохозяйственного комплекса Кировской области":

- разработка проектно-сметной документации по строительству берегоукрепления р. Тойменка в г. Вятские Поляны Кировской области. Показатель определяется на основании информации организации-проектанта.

- протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления. Показатель определяется по данным проектных параметров введенных в эксплуатацию или реконструированных в отчетном году сооружений инженерной защиты и берегоукрепления.

2.4. По задаче "Развитие системы непрерывного экологического образования, воспитания и просвещения населения города Вятские Поляны":

- количество проведенных мероприятий, обеспечивающих экологическое образование, воспитание и просвещение населения города. Показатель определяется на основании отчетов управлений социальной политики и образования города Вятские Поляны.

- ежегодное проведение на территории города «Дней защиты от экологической опасности», реализация прочих экологических образовательных программ. Показатель определяется на основании отчетов управлений социальной политики и образования города Вятские Поляны.

Природоохранные мероприятия по реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы отражены в приложении № 2.

Срок реализации муниципальной программы: 2014 - 2020 годы. Программа реализуется в один этап, что обеспечивает непрерывность выполнения программных мероприятий по достижению цели и решению задач муниципальной программы.

По итогам реализации муниципальной программы к концу 2020 года будут достигнуты следующие ожидаемые результаты:

- сокращение числа несанкционированных свалок на территории города не менее 2 единиц в год;

- проведение работ по рекультивации площади закрытой свалки бытовых отходов не менее 18,9 тыс. м² к концу 2020 года;

- организация сбора и утилизации ртутьсодержащих ламп не менее 1 раза в 5 лет;

- протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления составит 1,088 км;

- проведение мероприятий, обеспечивающих экологическое образование, воспитание и просвещение населения города, включающее проведение конкурсов экологической направленности не менее 3-х в год;

- ежегодное проведение на территории города «Дней защиты от экологической опасности», реализация прочих экологических образовательных программ;

- отсутствие обращений юридических и физических лиц по фактам нарушения природоохранного законодательства, не обеспеченных при рассмотрении принятыми административными мерами.

Реализация муниципальной программы окажет влияние на достижение цели экологической политики и развитие в сопряженных сферах:

- жилищно-коммунального хозяйства (в части сокращения объемов размещения коммунальных отходов населения);

- обеспечения защиты населения и территории Кировской области, объектов жизнеобеспечения населения и критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера (в части обеспечения безопасности гидротехнических сооружений за счет повышения их работоспособности, ликвидации накопленного экологического ущерба, повышения эффективности государственного экологического надзора);

- образования (в части развития экологического образования на территории города).

**3. Обобщенная характеристика мероприятий**

**муниципальной программы**

Достижение цели муниципальной программы осуществляется путем скорректированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам, исполнителям и результатам мероприятий.

Мероприятия муниципальной программы направлены на обеспечение охраны окружающей среды, экологической безопасности, обеспечение благоприятной среды проживания населения, на сокращение вредного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду, а также максимальное вовлечение отходов в хозяйственный оборот, на восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, на обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

В рамках реализации программы предусматриваются мероприятия:

- работа по обращениям юридических и физических лиц по фактам нарушения природоохранного законодательства, подготовка писем, нормативно-правовых документов в области охраны окружающей среды и т. д;

- ликвидация несанкционированных свалок отходов в черте города, в том числе в водоохранных зонах и городских лесах;

- организация сбора ртутьсодержащих ламп;

- берегоукрепление р. Тойменка в г. Вятские Поляны Кировской области;

- ежегодное проведение общероссийских «Дней защиты от экологической опасности» в городе;

- проведение экологических конкурсов, мероприятий и т.д.

**4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации**

**муниципальной программы**

Существующее состояние сферы реализации муниципальной программы усугубляется несовершенством нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования на местном, областном и федеральном уровнях. Разработка и принятие отдельных нормативных правовых актов на местном уровне в указанной сфере возможны только после принятия соответствующих федеральных и региональных нормативных правовых актов. Принятие и реализация таких нормативных правовых актов требуют разработки предложений по совершенствованию регионального федерального законодательств. В результате совершенствования нормативной правовой базы, регулирующей вопросы охраны окружающей среды и природопользования, а также в связи с исполнением и реализацией норм федерального и регионального законодательств будут разработаны и утверждены соответствующие нормативные правовые акты города Вятские Поляны (включая предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательств), а также административные регламенты

оказания муниципальных услуг, направленные на достижение муниципальной программы.

В связи с совершенствованием федерального и регионального нормативно-правового регулирования в сфере охраны окружающей среды и природопользования основные меры правового регулирования, направленные на достижение цели муниципальной программы, будут концентрироваться в рамках разработки и принятия нормативных правовых актов города Вятские Поляны, направленных на реализацию природоохранных мероприятий, а также приведение местного законодательства в соответствие с региональным и федеральным.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведены в приложении № 3.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Общий объем ассигнований муниципальной программы составляет 59824,5 тыс.рублей.

Объем ассигнований муниципальной программы из средств федерального бюджета составляет 39754,2 тыс.рублей, в том числе по годам:

2014 —0 тыс.рублей;

2015 — 0 тыс.рублей;

2016 — 0 тыс.рублей;

2017 — 14480,6 тыс.рублей;

2018 — 25273,6 тыс.рублей;

2019­ — 0 тыс.рублей;

2020 — 0 тыс.рублей;

Объем ассигнований муниципальной программы из средств областного бюджета составляет 14083,3 тыс.рублей, в том числе по годам:

2014 —397,8 тыс.рублей;

2015 — 0 тыс.рублей;

2016 — 0 тыс.рублей;

2017 — 3837,4 тыс.рублей;

2018 — 8335,5 тыс.рублей;

2019­ — 1512,6 тыс.рублей;

2020 — 0 тыс.рублей;

Объем ассигнований муниципальной программы из средств городского бюджета составляет 5987,0 тыс.рублей, в том числе по годам:

2014 — 385,2 тыс.рублей;

2015 — 134,1 тыс.рублей;

2016 — 50,0 тыс.рублей;

2017 — 1578,7 тыс.рублей;

2018 — 3179,1 тыс.рублей;

2019 — 439,9 тыс.рублей;

2020 —220,0 тыс.рублей;

Объемы финансирования муниципальной программы уточняются ежегодно при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Финансирование мероприятий муниципальной программы за счет федеральных средств осуществляется в рамках Федеральной целевой программы "Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации" на 2012 - 2020 годы, а также за счет субвенций из регионального бюджета .

Средства муниципального образования выделяются на основании муниципальной программы, предусматривающей мероприятия по охране окружающей среды, утвержденных нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления, решениями Вятскополянской городской Думы в городском бюджете на очередной финансовый год.

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет средств городского бюджета представлены в приложении № 4.

Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлена в приложении № 5.

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы**

**и описание мер управления рисками**

К основным рискам реализации муниципальной программы следует отнести потенциальные изменения действующего законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования (в области государственного экологического надзора, в области нормирования допустимого воздействия на окружающую среду, в области государственной экологической экспертизы,

обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, охраны и использования водных объектов, управления недропользованием, охраны и использования животного мира и пр.), а также изменения, связанные с передачей дополнительных полномочий субъектам Российской Федерации в данной сфере.

Снижению рисков реализации муниципальной программы могут способствовать своевременная подготовка управленческих решений, оперативная разработка и реализация нормативных правовых актов города Вятские Поляны, направленных на приведение в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательств нормативных правовых актов города Вятские Поляны в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и природопользования, а также обеспечивающих защиту интересов окружающей среды и общества в целом.

К рискам реализации муниципальной программы относятся и неполучение в полном объеме финансирования мероприятий за счет средств федерального и областного бюджетов.

Снижение объемов межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов повлечет за собой невыполнение городом переданных полномочий в сфере водных отношений, а также невыполнение мероприятий по развитию водохозяйственного комплекса города Вятские Поляны.

Отсутствие инвестиций в охрану окружающей среды за счет средств хозяйствующих субъектов, не проведение мероприятий по экологизации производств могут привести к росту объемов негативного воздействия на окружающую среду и ухудшению показателей, характеризующих качество окружающей среды.

Вследствие снижения объемов финансирования муниципальной программы не будут достигнуты показатели ожидаемых результатов ее реализации.

Данные риски можно минимизировать за счет своевременного контроля за ходом выполнения муниципальной программы и совершенствования механизма текущего управления ее реализацией, а также за счет усиления экологического надзора за выполнением хозяйствующими субъектами планов мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

К рискам реализации муниципальной программы также относятся ограниченность возможностей местных бюджетов в расходах на охрану окружающей среды и, как следствие, неэффективное исполнение органами местного самоуправления собственных полномочий в сфере охраны окружающей среды.

Городской бюджет являются дотационными. Не проведение органами местного самоуправления мероприятий по охране окружающей среды может привести к ухудшению экологической обстановки в муниципальном образовании. В рамках муниципальной программы минимизация указанного риска возможна за счет дифференциации условий софинансирования муниципальных проектов и мероприятий в сфере охраны окружающей среды с учетом уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования, а также за счет методической поддержки исполнения органами местного самоуправления функций в данной сфере.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 2

к муниципальной программе

**СВЕДЕНИЯ**

**О ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы | Единица изме-рения | Значение показателей эффективности | | | | | | | | |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017  год | 2018 год | 2019 год | 2020год |
| отчет | оценка |  |  |  |  |  |  |  |
| 1. | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Сокращение числа несанкционированных свалок на территории города | единиц | 38 | 36 | 34 | 32 | 30 | 28 | 26 | 24 | 22 |
| 1.2. | Проведение работ по рекультивации закрытой свалки бытовых отходов | тыс. м² | 3,8 | 3,8 | 3,8 | 3,8 | 2,3 | 2,25 | 2,25 | 2,25 | 2,25 |
| 1.3. | Организация сбора и утилизации ртутьсодержащих ламп | 1 раз в 5 лет | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 1.4. | Разработка проектно-сметной документации по строительству берегоукрепления р.Тойменка в г.Вятские Поляны Кировской области | % | 0 | 87,2 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.5. | Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления | км | 0,588 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,5 | 0 | 0 |
| 1.6. | Количество проведенных мероприятий непрерывного экологического образования, воспитания и просвещения населения города, включающее проведение конкурсов экологической направленности не менее 3-х в год | Количество раз в год | 6 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 1.7. | Ежегодное проведение на территории города «Дней защиты от экологической опасности», реализация прочих экологических образовательных программ | Количество раз в год | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 1.8. | Количество обращений юридических и физических лиц по фактам нарушения природоохранного законодательства, не обеспеченных при рассмотрении принятыми административными мерами | единиц | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение № 3

к муниципальной программе

**СВЕДЕНИЯ**

**ОБ ОСНОВНЫХ МЕРАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Вид правового акта (в разрезе подпрограмм, ведомственных целевых программ, отдельных мероприятий) | Основные положения   правового акта | Ответственный  исполнитель,  соисполнители | Ожидаемые сроки  принятия  нормативного акта |
| 1. | Постановление администрации города Вятские Поляны | Об организации и проведении на территории «Дней защиты от экологической опасности»,  о внесении изменений в состав оргкомитета по подготовке и проведению Дней защиты от экологической опасности», | администрация города Вятские Поляны, оргкомитет по подготовке и проведению «Дней защиты от экологической опасности» на территории города Вятские Поляны | ежегодно |
| 2. | Постановление администрации города Вятские Поляны | Об организации и проведении на территории города Вятские Поляны экологических конкурсов, мероприятий и акций | администрация города Вятские Поляны, оргкомитет по подготовке и проведению «Дней защиты от экологической опасности» на территории города Вятские Поляны | ежегодно |
| 3. | Постановление администрации города Вятские Поляны | О внесении изменений в муниципальную программу | администрация города Вятские Поляны | Ежегодно (при изменении объемов финансирования и видов природо-охранных мероприятий) |
| 4. | Постановление администрации города Вятские Поляны | Об утверждении мероприятий «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» | администрация города Вятские Поляны | 2014-2020 годы |

Приложение № 4

к муниципальной программе

**РАСХОДЫ**

**НА РЕАЛИЗАЦИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование  муниципальной  программы,  отдельного  мероприятия | Главный распоряди-тель бюджетных средств | Расходы (тыс. рублей) | | | | | | |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Муници-пальная программа | "Охрана окружающей среды воспроизводство и использование  природных  ресурсов" | Администра-ция города |  |  |  |  |  |  |  |
| всего | | | 385,2 | 134,1 | 50,0 | 1578,7 | 3179,1 | 439,9 | 220,0 |

Приложение № 5

к муниципальной программе

**ПРОГНОЗНАЯ (СПРАВОЧНАЯ) ОЦЕНКА**

**РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**ЗА СЧЕТ ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципаль-ной  программы,  отдельного  мероприятия | Источники финансиро-вания | Оценка расходов (тыс. рублей) | | | | | | |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Муни-ципаль-ная прог-рамма | "Охрана окружающей среды,  воспроизвод-ство и использование  природных  ресурсов" | всего | 783 | 134,1 | 50,0 | 19896,7 | 36788,2 | 1952,5 | 220,00 |
| Федеральный бюджет | - | - | - | 14480,6 | 25273,6 | - | - |
| Областной бюджет | 397,8 | - | - | 3837,4 | 8335,5 | 1512,6 | - |
| Городской бюджет | 385,2 | 134,1 | 50,0 | 1578,7 | 3179,1 | 439,9 | 220,00 |
| Внебюджет-ные источники | - | - | - | - | - | - | - |