УТВЕРЖДАЮ:

Председатель контрольно-

счетной комиссии

города Вятские Поляны

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.Г. Партола

«01» \_февраля\_2024г.

**Отчет**

**о деятельности контрольно-счетной комиссии**

**муниципального образования городского округа**

**город Вятские Поляны Кировской области**

**в 2023 году**

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области (далее – контрольно-счетная комиссия) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области.

Отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

**Основные итоги деятельности контрольно-счетной**

**комиссии города Вятские Поляны**

Деятельность контрольно-счетной комиссии в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с планом работы контрольно-счетной комиссии на 2023 год, утвержденным распоряжением контрольно-счетной комиссии от 20.12.2022 № 14.

При планировании деятельности контрольно-счетной комиссии на 2023 год учтены мероприятия, предложенные Контрольно-счетной палатой Кировской области (далее – КСП Кировской области) для совместного проведения.

В 2023 году контрольно-счетная комиссия осуществляла полномочия в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о контрольно-счетной комиссии муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области, утвержденным решением Вятскополянской городской Думы от 21.12.2011 № 129 (далее – Положение о контрольно-счетной комиссии города Вятские Поляны), по контролю за исполнением городского бюджета, по подготовке экспертиз проектов решений Вятскополянской городской Думы по внесению изменений в городской бюджет, по организации и осуществлению контроля за законностью и эффективностью использования средств городского бюджета, по оценке эффективности формирования муниципальной собственности, управления и распоряжения такой собственностью. Проводилась экспертиза проектов решений городского бюджета, проверка и анализ обоснованности его показателей, экспертиза проектов решений Вятскополянской городской Думы в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Проводился оперативный анализ и контроль за организацией исполнения городского бюджета в текущем финансовом году. Информация о ходе исполнения бюджета ежеквартально предоставлялась в Вятскополянскую городскую Думу и главе города.

Особое внимание было уделено контролю за реализацией региональных (национальных) проектов на территории муниципального образования.

В течение отчетного года контрольно-счетной комиссией проведено 16 мероприятий, из них 8 контрольных и 8 экспертно-аналитических, подготовлено 7 экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов.

Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 26 объектов контроля.

В процессе осуществления внешнего муниципального финансового контроля проверена бюджетная отчетность 7 главных распорядителей бюджетных средств, 5 муниципальных бюджетных учреждений, 3 казенных муниципальных учреждения и администрация города.

В целях повышения эффективности и результативности финансового контроля осуществлялось взаимодействие с КСП Кировской области. Совместно проведено 2 контрольные мероприятия*.*

Контрольные мероприятия проведены по вопросам законности и результативности использования средств городского бюджета в социально-культурной сфере, сфере образования и жилищно-коммунального хозяйства.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проверено расходование бюджетных средств на общую сумму 276,5 млн. руб.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 39,1 млн. руб. (14,1% от общего объема проверенных средств) и неэффективное использование бюджетных средств на сумму 14,4 млн. руб.

По результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности выявлено 520 нарушений, в том числе 342 нефинансовых нарушения. Устранено нарушений на сумму 30,9 млн. руб.

Следует отметить, что в 2023 году количество нарушений увеличилось на 113, или на 27,8%. Однако общая сумма нарушений уменьшилась на 12,1 млн. руб., или на 23,5%, что свидетельствует о действенности мер, принимаемых ГРБС и муниципальными учреждениями по укреплению финансовой дисциплины, а также об эффективности проводимой контрольно-счетной комиссией работы по профилактике и пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

Необходимо отметить, что структура выявленных нарушений и недостатков изменилась, поскольку она зависит от темы проведенных мероприятий и объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году значительное количество нарушений выявлено при осуществлении муниципальных закупок, в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом и при формировании и исполнении городского бюджета. Наибольшая сумма финансовых нарушений выявлена в социальной сфере, что обусловлено значительным количеством проверочных мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией в данной сфере деятельности.

В целях обеспечения единого подхода к оценке выявленных нарушений и недостатков, а также обобщения результатов внешнего финансового контроля контрольно-счетной комиссией применяется Классификатор нарушений, выявленных в ходе внешнего государственного аудита (контроля), введенный в действие распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Кировской области от 29.12.2014 № 37.

Систематизация нарушений позволяет выявить системные и наиболее часто встречающиеся нарушения, усилить контроль в этой сфере и принять решение о наиболее эффективном способе профилактики.

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств контрольно-счетной комиссией принимались меры, предусмотренные законодательством. В течение года отчеты (заключения, информации) по результатам проведенных мероприятий направлялись главе города, в Вятскополянскую городскую Думу. В направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений.

Результаты контрольных мероприятий рассматривались на совещаниях в администрации города с участием представителей администрации города и проверенных организаций, также материалы проверок рассматривались на постоянной депутатской комиссии по экономике, бюджету, финансам и собственности.

В адрес проверенных организаций в 2023 году внесено 8 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представлений реализовано 24 предложения контрольно-счетной комиссии, или 91,7% от общего количества внесенных в отчетном году предложений.

На основании представлений контрольно-счетнойкомиссии 6 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

В правоохранительные органы направлены материалы 4 контрольных мероприятий*.*

Основные результаты деятельности контрольно-счетной комиссии в 2023 году

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них | 16 |
| контрольных мероприятий | 8 |
| экспертно-аналитических мероприятий | 8 |
| Количество проведенных экспертиз проектов нормативных правовых актов | 7 |
| Проведено совместных с Контрольно-счетной палатой Кировской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий | 2 |
| Количество проверенных объектов | 26 |
| Объем проверенных средств, тыс. руб. | 276473,4 |
| Общая сумма нарушений, тыс. руб./ед.,  из них: | 39127,9/520 |
| нарушения при формировании и исполнении бюджета | 2142,5/152 |
| нарушения ведения бухгалтерского учета | 33556,0/160 |
| нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 27689,2/24 |
| нарушения при осуществлении муниципальных закупок | 1740,2/184 |
| нецелевое использование бюджетных средств | 0/0 |
| Выявлено неэффективное использование средств, тыс. руб./ед. | 14425,0/27 |
| Устранено выявленных нарушений, тыс. руб. | 30926,4 |
| Направлено представлений для принятия мер | 8 |
| Количество внесенных предложений/реализованных предложений | 26/24 |
| Количество материалов, направленных в правоохранительные органы | 4 |
| Количество направленных информационных писем в органы местного самоуправления | 38 |
| Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности | 6 |

**Экспертиза проектов решений Вятскополянской городской Думы**

В 2023 году проведено 7 экспертиз проектов решений Вятскополянской городской Думы. Заключения, подготовленные по результатам экспертизы проектов решений, в установленном порядке направлены в Вятскополянскую городскую Думу и главе города Вятские Поляны.

В 2023 году изменения в городской бюджет вносились 5 раз.

В заключениях контрольно-счетной комиссии на проекты решений Вятскополянской городской Думы о внесении изменений в решение Вятскополянской городской Думы «О бюджете муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» была дана оценка обоснованности предложений по корректировке бюджетных показателей по отдельным видам доходов, исходя из сложившихся объемов поступлений.

Вносимые изменения в расходную часть городского бюджета, главным образом, были обусловлены обеспечением расходов по первоочередным направлениям, уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств городского бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств городского бюджета.

При подготовке заключения на проект решения Вятскополянской городской Думы о внесении изменений в городской бюджет в марте 2023 года отмечено, чтовПриложении 2 к проекту решения «Объемы поступления налоговых и неналоговых доходов, объемы безвозмездных поступлений по подстатьям классификации доходов бюджетов, прогнозируемые на 2023 год» неверно применен код бюджетной классификации при отражении средств иного межбюджетного трансферта на создание виртуальных концертных залов, объем которого составил 300,0 тыс. руб.

При внесении изменений в решение об утверждении городского бюджета осуществлялась проверка вносимых изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В рамках предварительного контроля проведена **экспертиза проекта решения Вятскополянской городской Думы «О бюджете муниципального образования городского округа город Вятские Поляны Кировской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**.

В заключении отмечено, что формирование проекта городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городской округ город Вятские Поляны Кировской области.

Прогнозируемые основные параметры бюджета сформированы с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики. Объемы муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на его обслуживание не превышают ограничения, установление Бюджетным кодексом РФ.

Городской бюджет на 2024 год сформирован с дефицитом в размере 5,0 млн. руб. Проектом решения общий объем доходов городского бюджета на 2024 год спрогнозирован в объеме 843,6 млн. руб., расходов – в объеме 848,6 тыс. руб. Налоговые и неналоговые доходы в 2024 году по сравнению с планом 2023 года увеличены 6,1%, или на 19,7 млн. руб.

Вместе с тем формирование расходной части городского бюджета на 2024 год по отдельным направлениям осуществлялось на уровне плановых значений 2023 года (на 01.09.2023) без учета инфляции и индексации расходов.

По итогам экспертизы отмечено, что долговая политика на 2024 год и среднесрочную перспективу 2025-2026 годов будет направлена на погашение бюджетных кредитов в объеме, установленном соглашениями, заключенными с Правительством Кировской области, и сокращение муниципального долга до 148,6 млн. руб. по итогам 2026 года.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В 2023 году в рамках экспертно-аналитической деятельности осуществлялся оперативный и последующий контроль за формированием и исполнением городского бюджета.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в рамках последующего контроля за исполнением городского бюджета в отчетном периоде проведена экспертиза и подготовлено заключение на отчет об исполнении городского бюджета за 2022 год.

Основные характеристики городского бюджета в течение 2022 года корректировались пять раз. В результате, уточненные плановые значения доходов городского бюджета по сравнению с первоначально установленными показателями были увеличены на 129,6 млн. руб., или на 15,2%, расходов – на 137,1 млн. руб., или на 16,1% (согласно сводной бюджетной росписи), спланирован дефицит городского бюджета в сумме 7,4 млн. руб.

Первоначальный прогноз по доходам городского бюджета был исполнен на 115,3%, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 122,4%; по расходам – на 116,1%.

Сохранилась положительная тенденция ежегодного роста доходов городского бюджета. Прирост общего объема доходов городского бюджета в 2022 году составил 31,6%, что выше аналогичного показателя 2021 года (119,5%).

По итогам отчетного года расходная часть городского бюджета исполнена в объеме 975,4 млн. руб., или на 98,7% к уточненным бюджетным назначениям. Объем неисполненных бюджетных ассигнований в 2022 году составил 13,1 млн. руб., или 1,3% общего объема расходов в соответствии со сводной бюджетной росписью, что значительно меньше неисполненных бюджетных ассигнований предыдущего года (37,8 млн. руб.).

В общем объеме расходов основную долю занимали расходы социальной направленности, в том числе на образование направлено 50,1%, жилищно-коммунальное хозяйство – 19,9%, национальную экономику – 11,5%.

Городской бюджет за 2022 год исполнен с профицитом в объеме 6,2 млн. руб.

В Заключении отмечено, что проводимая долговая политика позволила сократить объем муниципального долга на 3,0 млн. руб. В результате снижения объема муниципального долга, а также замещения кредитов кредитных организаций бюджетным кредитом расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 году по сравнению с предыдущим годом сократились на 7,4 млн. руб.

В ходе проведения экспертизы отчета об исполнении городского бюджета за 2022 год проведена проверка годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов средств городского бюджета.

Проверкой выявлены нарушения ведения бухгалтерского и бюджетного учета, а также неэффективное расходование средств. Отмечено не отражение тремя главными распорядителями бюджетных средств в требуемом объеме в текстовой части пояснительной записки сведений о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета, информации о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, сведений об изменении остатков валюты баланса, об исполнении судебных решений, проведении инвентаризации.

Всего по итогам проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено 22 нарушения на сумму 5,1 млн. руб., повлекшие искажение форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов: Управления по делам муниципальной собственности, администрации города, Управления социальной политики.

Основной причиной выявленных нарушений бухгалтерского учета и составления отчетности является недостаточный внутренний финансовый контроль.

В отчетном году проводился **оперативный анализ** **исполнения городского бюджета за 3, 6, 9 месяцев 2023 года**.

По результатам анализа был отмечен рост доходов городского бюджета в 2023 году на 15,1% (или на 151,2 млн. руб.) от первоначального прогноза доходов за счет увеличения безвозмездных поступлений на 85,5 млн. руб. (на 11,%), налоговых и неналоговых доходов на 65,7 млн. руб. (23,6%), в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц на 45,6 млн. руб.

Контрольно-счетная комиссия в своих заключениях обращала внимание на низкое выполнение плановых назначений по неналоговым доходам: доходам от продажи земельных участков, от реализации имущества, платежей за пользование природными ресурсами. В результате, плановые назначения по данным доходным источникам скорректированы в сторону уменьшения.

Также в рамках анализа текущего исполнения городского бюджета осуществлялся анализ реализации муниципальных программ, отмечены факты низкого уровня исполнения расходов по отдельным программам, их причины, риски невыполнения мероприятий, соответствующих показателей эффективности и условий соглашений о предоставлении средств с областного бюджета.

В 2023 году контрольно-счетной комиссией осуществлялся **мониторинг реализации региональных (национальных) проектов** на территории муниципального образования. В 2023 году на территории города Вятские Поляны реализованы мероприятия в рамках 3 национальных проектов «Образование», «Культура» и «Жилье и городская среда».

Первоначально на реализацию региональных (национальных) проектов были предусмотрены средства (федерального, областного, городского бюджетов и Фонда развития территорий) в объеме 64,2 млн. руб. В течение года объем бюджетных ассигнований сокращен до 21,5 млн. руб.

Фактические расходы на реализацию национальных проектов в 2023 году составили 20,2 млн. руб., или 94% от запланированного объема.

**Исполнение расходов по региональным (национальным) проектам за 2023 год (тыс. руб.)**

Не освоение бюджетных средств установлено по региональному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Администрацией города приобретено 3 квартиры стоимостью 3,2 млн. руб. для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Размер возмещения за аварийное и подлежащее сносу жилое помещение, включая долю на земельный участок, составил 1,0 млн. руб.

Всего за 2023 год расселено 6 квартир общей площадью 144,27 кв. м, переселено 17 человек.

В нарушение Соглашения о предоставлении субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не достигнут показатель результативности использования субсидии по приобретению жилых помещений.При плане переселить 15 человек с аварийных жилых помещений площадью 132,9 кв. м, фактически переселено 13 человек, или 86,7%, с аварийных жилых помещений площадью 107,8 кв.м.

Средства субсидии, выделенные из областного бюджета на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда, не освоены в сумме 1,3 млн. руб. в связи с принятием 06.12.2023 решения Вятскополянским районным судом о выплате возмещения (выкупной цены) собственникам одной из квартир, ранее которым была приобретена квартира.

По федеральному проекту «Чистая вода» бюджетные ассигнования были предусмотрены в объеме 48,2 млн. руб.В рамках заключенного МК от 25.07.2022 с ООО СК «Комплексная безопасность» объем выполненных работ на конец 2023 года составил 60%. Срок действия МК от 25.07.2022 истек, но МК не расторгнут, так как работы по реконструкции системы водоснабжения города не выполнены в полном объеме.

Работы по реконструкции системы водоснабжения подрядчиком приостановлены в виду отсутствия положительного заключения государственной экспертизы по внесенным в проектно-сметную документацию изменениям. Необходимость внесения изменений возникла в связи с импортозамещением оборудования, увеличением стоимости товаров, работ, изменением схемы присоединения к инженерным сетям.

В связи с затягиванием срока прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации по внесенным изменениям денежные средства в размере 48,2 млн. руб. решениями Вятскополянской городской Думы от 20.12.2023 по федеральному проекту «Чистая вода» сокращены и перенесены на 2024 год.

Основными причинами отставания в сроках реализации национальных проектов являются: несвоевременное проведение экспертизы проектной документации, необходимость устранения выявленных замечаний при разработке проектной документации.

Несвоевременное выполнение мероприятий проектов, не достижение значений показателей результативности использования субсидий может привести к предъявлению штрафных санкций, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов и, соответственно, дополнительным расходам городского бюджета.

**Контрольная деятельность**

В 2023 году контрольно-счетной комиссией проведено 8 контрольных мероприятий, в том числе 2 мероприятия проведено в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Кировской области.

Совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области проведена **проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию Государственной программы Кировской области «Развитие культуры»**.

Проверкойохвачены муниципальные учреждения: МБУК «Вятскополянский исторический музей», МБУК «Вятскополянская ГЦБС», МБУК ДК «Победа».

В ходе контрольного мероприятия отмечено, что в рамках ГП Кировской области «Развитие культуры» муниципальному образованию в проверяемом периоде выделены бюджетные ассигнования по следующим направлениям:

- на укрепление материально-технической базы МБУК ДК «Победа» (приобретение комплекта звукового оборудования) - 2183,1 тыс. руб. (2022 год);

- на техническое оснащение музеев (монтаж системы оповещения при чрезвычайных ситуациях и угрозе терроризма, системы пожарной сигнализации в помещении отдела истории завода «Молот») - 303,2 тыс. руб. (2022 год);

- модернизацию библиотек в части комплектования книжных фондов: в 2021 году – 77,4 тыс. руб., в 2022 году – 76,9 тыс. руб., в 2023 году – 67,4 тыс. руб.;

- на создание виртуальных концертных залов (приобретение, монтаж и тестирование звукового оборудования, моноблока и телевизора в детской библиотеке) – 300,0 тыс. руб. (2023 год).

Реализация мероприятий позволила частично укрепить материально-техническую базу учреждений культуры.

В ходе контрольного мероприятия выявлены типовые нарушения законодательства о закупках: договорами предусмотрен срок оплаты поставленных товаров в течение 30 рабочих дней с момента поставки вместо 10 рабочих дней, несвоевременная оплата поставленных товаров. МБУК ДК «Победа» денежные средства в сумме 109,1 тыс. руб., предоставленные в качестве обеспечения исполнения контракта, возвращены поставщику товара с нарушением установленного МК срока на 8 дней.

Ежеквартальные отчеты об использовании субсидии, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели, учреждениями не предоставлялись Управлению социальной политики (главному распорядителю бюджетных средств).

МБУК «Вятскополянский исторический музей» допущено нарушение требований бухгалтерского учета при отражении хозяйственных операций по выполнению работ по монтажу систем оповещения и пожарной сигнализации, что привело к завышению стоимости основных средств на 217,1 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия внесены изменения в бухгалтерский учет организаций.

Также проведена **проверка законности и результативности использования бюджетных средств, средств от предпринимательской деятельности, муниципального имущества МБУК «Вятскополянский исторический музей» за 2021-2022 годы**,финансирование которого осуществляется в рамках МП «Развитие культуры».

Объем финансового обеспечения деятельности учреждения в 2021 году составил 10129,3 тыс. руб., в том числе: субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 9192,7 тыс. руб., субсидия на иные цели – 200,0 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг – 736,3 тыс. руб.

В 2022 году объем финансового обеспечения деятельности МБУК «Вятскополянский исторический музей» увеличился и составил 12565,2 тыс. руб., в том числе: субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 9479,3 тыс. руб., субсидия на иные цели – 348,1 тыс. руб., грант на реализацию проекта «ППШ: Победа. Память. Шпагин» – 1585,4 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг - 1152,4 тыс. руб.

Проверкой установлено, что в сведениях из ЕГРЮЛ отсутствуют виды деятельности, предусмотренные уставом учреждения: розничная торговля сувенирной продукцией, изделиями народных промыслов, хлебобулочными и кондитерскими изделиями, безалкогольными напитками.

Учреждением при утверждении планов ФХД на 2021 и 2022 годы расходы предусмотрены не в полном объеме, в объемах, не соответствующих указанным в договорах, в течение года своевременно не анализируются объемы оказанных услуг, не корректируются показатели плана ФХД.

Контрольно-счетная комиссия выявила многочисленные нарушения ведения бухгалтерского учета. Расходы по страхованию имущества по договору от 16.12.2019 в течение нескольких отчетных периодов не отражались как расходы будущих периодов, а единовременно в декабре месяце списывались на финансовый результат текущего года, что повлекло искажение отчетности за 2021 и 2022 годы.

При заключении договоров об организации выставок и передаче экспонатов на временное материально-ответственное хранение в бухгалтерском учете не отражены материальные ценности стоимостью 1478,5 тыс. руб.

Имеют место случаи приобретения основных средств, канцелярских и хозяйственных товаров за счет средств работников учреждения без разрешения директора. Объем средств, направленных на приобретение товаров с нарушением порядка оформления авансовых отчетов, в 2021 году составил 67,3 тыс. руб., в 2022 году – 28,5 тыс. руб. В проверяемом периоде подотчет выдавались средства в размере, превышающем установленный размер, в том числе Указаниями Банка России.

Допущено искажение форм бухгалтерской отчетности по состоянию на 01.01.2023 в сумме 18902,0 тыс. руб. в результате не отражения долгосрочной дебиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2022 – в сумме 5723,1 тыс. руб.

В результате неверного отражения в бухгалтерском учете работ по монтажу системы видеонаблюдения музея оборудование стоимостью 39,4 тыс. руб. не учтено в качестве объектов основных средств; стоимость электронного тира завышена на стоимость неисключительной лицензии на пользование программами в сумме 97,1 тыс. руб.

В перечень особо ценного движимого имущества по состоянию на 01.01.2021 не включено имущество стоимостью 310,0 тыс. руб., на 01.01.2022 - стоимостью 424,0 тыс. руб.

Установлены нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В планы-графики на 2021 и 2022 годы своевременно не внесены изменения в связи с внесением изменений в планы ФХД, в результате отклонения в 2021 году составили 429,6 тыс. руб., в 2022 году – 417,0 тыс. руб. План-график на 2021 год утвержден с нарушением срока.

Установлена выплата повышающего коэффициента к окладу по должности «секретарь», не предусмотренная Положением об оплате труда, что привело к неправомерным выплатам в сумме 31,5 тыс. руб.

В нарушение условий договора на возмещение затрат на коммунальные услуги учреждением в декабре 2022 года произведена уплата авансовых платежей в размере, значительно превышающем 30 процентов стоимости. Не соблюдение условий договора, перечисление средств при отсутствии оснований привело к использованию бюджетных средств в сумме 101,7 тыс. руб. сверх объема, необходимого для получения заданного результата, что фактически является нарушением принципа эффективного расходования средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодека РФ.

Земельный участок под зданием мемориального дома-музея Г.С. Шпагина используется учреждением без правоустанавливающих документов.

Учреждением приняты меры по устранению нарушений и недостатков. По заявлению директора учреждения налоговой службой включены в ЕГРЮЛ сведения о дополнительных видах деятельности, в учредительных документах отражены фактически осуществляемые виды деятельности.

Внесены соответствующие изменения в бухгалтерский учет и отчетность. Стоимость основных средств, установленных при монтаже систем видеонаблюдения, оповещения и пожарной сигнализации, электронного тира, уточнена. Приобретенные основные средства, учтенные в составе материальных запасов, переведены в состав основных средств. Уточнен перечень особо ценного имущества. Ведение бухгалтерского учета по договору передано МБУК ДК «Победа».

Результаты **проверки законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на реализацию подпрограммы «Профилактика социального сиротства» МП «Развитие образования»** свидетельствуют о проводимой администрацией города работе по реализации отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства в 2021 году составил 13,6 млн. руб., в 2022 году – 14,0 млн. руб., по итогам 5 месяцев 2023 года бюджетные средства на осуществление переданных государственных полномочий освоены в сумме 10,4 млн. руб.

За период 2021-2023 годов муниципальным образованием для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями приобретено 27 благоустроенных квартир. Ежемесячное вознаграждение в 2021 году выплачено 11 приемным родителям, в 2022-2023 годах – 7 приемным родителям.

Проверкой установлено, что в период с 05.08.2020 по 28.10.2022 в муниципальном образовании отсутствовал Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, по договорам найма специализированных жилых помещений.

В 2021 году администрацией города приобретено 4 квартиры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общей стоимостью 3135,6 тыс. руб. при отсутствии решения Вятскополянской городской Думы.

Девять жилых помещений, отнесенных постановлениями администрации города в 2021-2023 годах к специализированному жилищному фонду, не включены в Реестр специализированного жилого фонда.

При размещении муниципального заказа на приобретение жилых помещений для детей-сирот в 2021 году муниципальным заказчиком (администрацией города) обоснование начальной максимальной цены контрактов не размещалось в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проверкой выявлено 12 случаев недостоверного отражения информации о степени износа домов в техническом задании, являющемся приложением к муниципальному контракту.

С должниками платы за наем УДМС не велась претензионно-исковая работа, исковые заявления в суд не направлялись. По четырем квартирам, предоставленным по договорам найма специализированного жилого помещения, УДМС не урегулирован вопрос с управляющими компаниями по взиманию платы за наем, соответственно, плата не начислялась. Потери бюджета составили 23,0 тыс. руб.

Согласно информации, представленной управляющими компаниями, задолженность по плате за наем по состоянию на 01.05.2023 имеется по 40 квартирам в общей сумме 127,0 тыс. руб.

За период с 2021 года по 1 июня 2023 года дополнительные расходы городского бюджета по плате за содержание пустующей квартиры, не предоставленной по причине отказа от заключения договора найма, составили 14,9 тыс. руб.

По итогам контрольного мероприятия администрацией города проведена работа по включению жилых помещений в реестр специализированного жилого фонда, урегулирован вопрос с управляющими компаниями по взиманию платы за наем, УДМС направлены претензии должникам.

**Проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 гола на реализацию МП «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Вятские Поляны»** отмечены недостатки при разработке и внесении изменений в Программу. Постановлениями администрации города ежегодно утверждается план реализации Программы. На весь период действия Программы мероприятия с разбивкой по годам не утверждаются, из чего невозможно наглядно определить, какие мероприятия планируются к реализации на период ее действия. При этом показатели эффективности предусмотрены на весь период действия Программы, что не дает возможности оценить влияние реализуемых мероприятий на достижение целей и задач.

При разработке Программы и внесении изменений не прорабатываются детально мероприятия, которые возможно реализовать с учетом имеющихся финансовых ресурсов, и в реализации которых в течение года отсутствует необходимость.

Всего расходы на реализацию Программы в проверяемом периоде (2021-2022 годы и первое полугодие 2023 года) составили 93,0 млн. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлено несоблюдение условий соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения: МК с ООО СК «Комплексная безопасность» стоимостью 69,7 млн. руб. заключен с нарушением срока на 147 дней.

Допущены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: несвоевременная оплата договоров, выполнение работ стоимостью 1834,1 тыс. руб. до заключения договоров.

В договорах подряда, заключенных в 2022 году с МП «Благоустройство города Вятские Поляны», в 2023 году на оказание услуг по содержанию кладбищ, неправомерно указан срок оплаты выполненных работ в течение 30 дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ (вместо 10 рабочих дней).

В течение проверяемого периода при составлении технического задания для размещения закупки на выполнение работ по озеленению города не анализировался объем требуемых работ, в ходе выполнения работ не контролировались фактические объемы выполненных работ. Установлено выполнение работ по 5 договорам, не соответствующих периоду времени.

Договорами, заключенными в 2023 году на оказание услуг по благоустройству пляжей, не предусмотрен контроль со стороны администрации города за оказанием услуг по вывозу мусора с пляжей и работе сторожей и спасателей, соответственно, оказание данных услуг не контролировалось со стороны заказчика.

За счет средств городского бюджета осуществляется обслуживание объектов, не являющихся собственностью муниципального образования и не находящихся в казне города (подстанции ТП-97, ТП-48, кабельные линии протяженностью 180 метров).

Оплата услуг по вывозу мусора с мест захоронения, услуг по расчистке городских кладбищ от снега произведена при отсутствии путевых листов, предусмотренных договорами подряда, подтверждающих количество отработанного времени подрядчиком.

В счетах, выставленных АО «ЭнергосбыТ Плюс» за потребление электрической энергии, по ТП–97 установлено значительное расхождение между объемом электрической энергии, предъявленным администрации города, и объемом потребления субабонентами (частный сектор улиц Рождественская и Восточная). Всего за 2021 год произведена оплата электрической энергии, не подтвержденной документально по данной подстанции в сумме 1097,2 тыс. руб., в 2022 году – 1241,6 тыс. руб., за 6 месяцев 2023 года – 519,8 тыс. руб.

Излишне оплачены за счет средств городского бюджета расходы по содержанию кладбищ в сумме 12,1 тыс. руб.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на совещании у первого заместителя главы администрации, ответственными исполнителями принимаются меры по устранению нарушений и недопущению в дальнейшем.

В рамках соглашения, заключенного с КСП Кировской области, проведена**проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на проведение ремонта зданий государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений**.

В ходе контрольного мероприятия проверены средства, выделенные трем обшеобразовательным организациям. Объем проверенных средств, направленных на проведение ремонтных работ, составил 12,4 млн. руб.

В целом в течение 2022-2023 годов в рамках различных мероприятий МП «Развитие образования» на проведение ремонтных работ направлены средства в объеме 25,2 млн. руб., в том числе средства областного бюджета – 20,5 млн. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятий МП «Развитие образования»** | **2022 год** | **2023 год** |
| 1. Мероприятия, связанные с безопасностью образовательно-воспитательного процесса в зданиях и на территории образовательных организаций | 207,0 | - |
| 2. Подготовка к новому учебному году | 3437,3 | 800,0 |
| 3. Выполнение предписаний надзорных органов и приведение зданий в соответствие требованиям, предъявляемым к безопас-ности в процессе эксплуатации к муниципальным образовательным организациям | 12813,6 | 5957,1 |
| 4. Мероприятия, направленные на благоустройство территорий муниципальных образовательных организаций города | 1010,2 | - |
| 5. Подготовка образовательного пространства в муниципальных образовательных организациях, на базе которых создаются центры образования естественно-научной и технологической направленности «Точка роста» | 303,1 | - |
| 6. Создание в общеобразовательных организациях, расположен-ных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом | 659,6 | - |
| **ИТОГО** | **18430,8** | **6757,1** |

Выделение средств из областного бюджета позволило образовательным организациям выполнить значительный объем ремонтных работ. В проверяемом периоде за счет средств областного и городского бюджетов выполнены:

- в МКОУ СОШ № 5 произведена замена 130 светильников, двух дверей, замена 27 оконных блоков, выполнен ремонт 3-х кабинетов, коридоров;

- в МКОУ «Лицей с кадетскими классами им. Г.С. Шпагина» произведен снос старого здания мастерских, ремонт крыши здания мастерских, в здании начальных классов выполнен ремонт фасада, замена оконных блоков и дверей, монтаж уличного освещения, ремонт тротуаров, частичный ремонт канализации;

- в МКОУ гимназия произведена замена 44 оконных блоков, кабинеты подготовлены к началу учебного года.

В 2023 году по предписаниям надзорных органов въезды на территорию учреждений оснащены воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию, установлены системы видеонаблюдения, системы охранной сигнализации, системы контроля доступа, здания оборудованы системой экстренного оповещения лиц о возникновении чрезвычайной ситуации, оборудованы помещения 1 этажа для охраны, в МКОУ «Лицей с кадетскими классами им. Г.С. Шпагина» выполнен ремонт ограждения.

Однако, по информации учреждений, на выполнение предписаний и судебных решений требуется еще 9,4 млн. руб.

Результаты проведенной проверки показывают, что выделяемые на текущий ремонт зданий, выполнение предписаний надзорных органов объемы бюджетного финансирования не позволяют в среднесрочной перспективе решить проблемы ненадлежащего состояния инфраструктуры общеобразовательных организаций.

Здания муниципальных общеобразовательных организаций имеют высокий уровень физического износа и требуют проведения капитального ремонта. В 2022 году по двум школам выполнены проектно-сметные документации на проведение капитального ремонта с прохождением проверки сметной стоимости, по МКОУ СОШ № 5 скорректированная сметная документация проходит проверку. Стоимость работ согласно сметной документации составляет 201,4 млн. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части выполнения работ до заключения договоров стоимостью 242,3 тыс. руб., не соблюдение подрядчиками сроков выполнения работ, нарушения сроков оплаты работ, установление в договорах сроков оплаты за выполненные работы, не соответствующих законодательству.

Некачественная подготовка технического задания и смет для размещения муниципального заказа повлекла внесение изменений в сметную документацию в ходе выполнения ремонтных работ, замену используемых материалов, изменения объемов и, как следствие, расторжение муниципального контракта и заключение дополнительного соглашения к договору.

При проверке МКОУ «Лицей с кадетскими классами им. Г.С. Шпагина» выявлены закупки с признаками «дробления», которые заключаются в целях исключения конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков) и снижают эффективность расходования бюджетных средств. В один день без проведения конкурентных процедур было заключено 2 муниципальных контракта с одним и тем же исполнителем на выполнение работ по ремонту тротуаров на общую сумму 1006,2 тыс. руб. при допустимом объеме таких закупок не более 600 тыс. руб.

Неприменение конкурентных процедур создает предпосылки расходования бюджетных средств сверх необходимого для достижения результата, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Выявлены нарушения порядка принятия бюджетных обязательств. В июле 2022 года МКОУ «Лицей с кадетскими классами имени Г. С. Шпагина» был заключен договор на выполнение работ по ремонту фасада малого спортивного зала на сумму 23,6 тыс. руб. при отсутствии на дату заключения договора соответствующих лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением требований БК РФ.

В ходе проверки учреждений выявлены нарушения требований к бухгалтерскому учету. Оборудование, установленное в ходе проведения ремонтных работ в ноябре-декабре 2022 года, поставлено на бухгалтерский учет спустя 8 месяцев. Первоначальная стоимость приобретенной мебели в МКОУ СОШ № 5 занижена на 14,4 тыс. руб.

Учреждениями приняты меры по устранению нарушений, внесению изменений в бухгалтерский учет.

**Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, средств от предпринимательской деятельности, муниципального имущества МБОУ ДО детская художественная школа за 2022 год и истекший период 2023 года**выявила несоответствие дополнительных видов деятельности, указанных в сведениях из ЕГРЮЛ, и отраженных в учредительных документах.

В 2022-2023 годах на финансовое обеспечение деятельности учреждения направлены средства в объеме 8,9 млн. руб. ежегодно, в том числе средства от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности 3,5 млн. руб.

При утвержденном муниципальном задании в количестве 120 человек, на 2021-2022 учебный год на обучение по платным услугам зачислено 183 человека, на 2022-2023 учебный год – 222 человека, на 2023-2024 год – 217 человек, что свидетельствует о востребованности услуг, предоставляемых данным учреждением.

Проверкой выявлено несоблюдение учреждением требований нормативных актов по утверждению и исполнению планов финансово-хозяйственной деятельности. План ФХД на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден с нарушением срока. В 2023 году утвержденный план ФХД размещен на официальном сайте с нарушением срока на 25 рабочих дней. Не соблюдены сроки размещения на официальном сайте изменений, вносимых в план ФХД.

В нарушение требований БК РФ, Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» работы по обследованию фундаментов и стен здания стоимостью 337,7 тыс. руб. выполнены до заключения договора; по 6 договорам срок оплаты указан в течение 30 дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ, что не соответствует законодательству. Имеют место случаи несвоевременной оплаты договоров. За нарушение срока выполнения работ по разработке дизайн-проекта не начислены и не предъявлены пени.

Выявлены нарушения порядка и условий труда работников учреждения в сумме 125,6 тыс. руб., связанные с установлением работникам выплат за расширение зоны обслуживания, персонального повышающего коэффициента, премий. Установлено несоответствие трудового договора заместителя директора приказу директора.

Контрольным мероприятием установлены нарушения по ведению регистров бухгалтерского учета, выдаче средств подотчет.

Учреждением своевременно не проводится работа с должниками по внесению платы за оказанные образовательные услуги., По состоянию на 01.07.2023 задолженность составила 24,8 тыс. руб. по 18 обучающимся, в том числе имеется задолженность еще за 2019 и 2020 годы.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен главе города, председателю Вятскополянской городской Думы, рассмотрен на совещании в администрации города.

По результатам контрольного мероприятия учреждением проведена работа по устранению нарушений и недостатков. Подано заявление в Управление Федеральной налоговой службы об изменении сведений в ЕГРЮЛ, приведение в соответствие с уставом. Просроченная дебиторская задолженность за оказанные образовательные услуги в сумме 25,4 тыс. руб. списана в связи с истечением срока исковой давности. По остальной дебиторской задолженности ведется претензионная работа. Внесены изменения в нормативные документы, регламентирующие порядок начисления стимулирующих выплат. Произведен расчет пени за нарушение сроков уплаты арендной платы. Пени в сумме 2,3 тыс. руб. перечислены.

**Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, средств от предпринимательской деятельности, муниципального имущества МБОУ ДО детская театральная школа имени А. Калягина за 2022-2023 годы** выявилафакты предоставления учреждением услуг по дополнительной общеразвивающей программе «Театр пластики и танца», стоимость которой определена учреждением самостоятельно без согласования с Управлением социальной политики и без предоставления расчета платы по оказываемой услуге в управление экономического развития города.

В ходе проверки установлены нарушения требований к бухгалтерскому учету в части формирования учетной политики, ведения аналитического учета материальных ценностей, выданных в личное пользование работникам, приобретения материалов подотчет. Не осуществлялся контроль за порядком выдачи денежных средств подотчет.

План ФХД на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден с нарушением срока. В 2023 году утвержденный план ФХД размещен на официальном сайте с нарушением срока на 21 рабочий день.

Установлены нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При внесении изменений в план ФХД в связи с увеличением бюджетных ассигнований на сумму 189,0 тыс. руб. не внесены изменения в план-график на 2023 год. Договорами на выполнение работ предусмотрены сроки оплаты, не соответствующие законодательству.

Своевременно не проводится работа с должниками по внесению платы за оказанные образовательные услуги., По состоянию на 01.11.2023 задолженность за обучение составила 70,5 тыс. руб. по 41 обучающемуся, в том числе имеется просроченная задолженность за 2019-2020 годы в сумме 29,3 тыс. руб.

Проверкой выявлен факт начисления премиальной выплаты сотрудникам в сумме 20,2 тыс. руб. без учета показателей и индивидуального трудового вклада работника в общие коллективные результаты труда.

Имущество стоимостью 839,6 тыс. руб. (кресла, установленные в ходе реализации проекта по поддержке местных инициатив «Городской театр») не закреплено за учреждением на праве оперативного управления, соответствующие изменения не внесены в договор о закреплении муниципального имущества. Установлены расхождения по стоимости имущества, закрепленного постановлением администрации города за учреждением на праве оперативного управления, и указанного в договоре. Расхождения по состоянию на 01.01.2022 составили 701,1 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2023 – 722,6 тыс. руб.

Представления об устранении нарушений направлены учреждению и УДМС администрации города.

**Организационно-методическая работа**

Организационно-методическая работа контрольно-счетной комиссии заключалась в планировании деятельности, осуществлении мониторинга исполнения представлений контрольно-счетной комиссии, подготовке отчета о деятельности контрольно-счетной комиссии за 2022 год.

В целях совершенствования процесса осуществления внешнего муниципального финансового контроля актуализирован стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

В отчетном периоде председатель контрольно-счетной комиссии прошла повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Закон № 44-ФЗ)» в объеме 144 часов.

Для учета результатов деятельности контрольно-счетная комиссия использует программный продукт «Находка-КСО», являющийся системным ресурсом для контрольно-счетных органов и располагающийся на площадке Контрольно-счетной палаты Кировской области.

Сотрудники контрольно-счетной комиссии регулярно принимали участие в семинарах-совещаниях, проводимых Контрольно-счетной палатой Кировской области, в том числе в режиме видеоконференций, на которых рассматривались актуальные вопросы осуществления контрольной деятельности, мониторинга реализации национальных проектов, правоприменительной практики при осуществлении муниципального финансового контроля.

**Информационная деятельность**

Реализация принципа гласности, а также открытости и доступности информации о деятельности контрольно-счетной комиссии осуществлялась посредством размещения информации о своей деятельности на официальном сайте администрации города.

В отчетном году контрольно-счетная комиссия большое внимание уделяла организации систематического и всестороннего освещения результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В 2023 году на официальном сайте администрации города размещен план работы, отчет о деятельности за 2022 год, 23 информационных сообщения о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных при проведении нарушениях, внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

В целях обеспечения депутатов Вятскополянской городской Думы достоверной и объективной информацией о результатах деятельности контрольно-счетной комиссии на протяжении отчетного года в представительный орган направлялась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

Кроме того, в Вятскополянскую городскою Думу были направлены экспертные заключения на проекты правовых актов представительного органа.

Председатель контрольно-счетной комиссии принимала участие в заседаниях Вятскополянской городской Думы, ее постоянных комиссий, публичных слушаниях, совещаниях администрации города.

**Основные направления деятельности в 2024 году**

План деятельности контрольно-счетной комиссии на 2024 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными Положением о контрольно-счетной комиссии города Вятские Поляны, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты Кировской области о проведении совместных контрольных мероприятий.

Для повышения эффективности муниципального финансового контроля и исключения дублирования в работе различных контролирующих органов план работы контрольно-счетной комиссии скоординирован с Финансовым управлением администрации города.

Приоритетным направлением в деятельности контрольно-счетной комиссии остается контроль за ходом реализации региональных (национальных) проектов на территории муниципального образования, который будет осуществляться в рамках мониторингов.

Запланировано проведение контрольных мероприятий по использованию бюджетных средств, направленных на дорожную деятельность, реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, охрану окружающей среды, дополнительное образование.

**Также запланирована проверка эффективности деятельности МП** «Вятскополянский комбинат «Здоровье».

**Особое внимание в 2024 году будет уделено мерам, принимаемым объектами контроля по исполнению представлений контрольно-счетной комиссии.**